

201-1

W pierwszej kolejności zwrócić należy uwagę na treść skargi. Skarga dotyczy zachowania radnego pełniącego funkcję Przewodniczącego Komisji a konkretnie sposobu prowadzenia przez niego posiedzenia. Nie jest to zatem skarga na radę gminy lecz skarga indywidualna związana z wykonywaniem mandatu radnego.

Zgodnie z art. 229 k.p.a.: „Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa;
- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy;
- 4) zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada powiatu;
- 5) zarządu i marszałka województwa, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - sejmik województwa;
- 6) wojewody w sprawach podlegających rozpatrzeniu według kodeksu - właściwy minister, a w innych sprawach - Prezes Rady Ministrów;
- 7) innego organu administracji rządowej, organu przedsiębiorstwa państwowego lub innej państwowej jednostki organizacyjnej - organ wyższego stopnia lub sprawujący bezpośredni nadzór;
- 8) ministra - Prezes Rady Ministrów;
- 8a) konsula - minister właściwy do spraw zagranicznych;
- 9) organu centralnego i jego kierownika - organ, któremu podlega.”

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że żaden z przepisów K.p.a. czy też ustawy o samorządzie gminnym nie reguluje przypadku, w którym przedmiotem skargi są sprawy związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Nie ma zatem organu właściwego do rozpatrzenia takiej skargi. Mandat radnego ma charakter mandatu wolnego, a on sam odpowiada wyłącznie przed wyborcami. W orzecznictwie dominuje pogląd, że rada gminy nie sprawuje "nadzoru" nad sprawowaniem przez radnych ich mandatów. Brak jest również przepisów wewnętrznych takich jak kodeks etyki, na podstawie których można by ocenić zachowanie radnego.

Podsumowując rada gminy nie posiada kompetencji do rozpatrywania skarg na radnych. Skoro bowiem ani art. 229 K.p.a., ani przepisy szczególne nie zastrzegają właściwości organu stanowiącego w tego rodzaju sprawach, to nie wolno jej domniemywać.

Odnosnie do zapytania kto prowadzi posiedzenia komisji podaję, że zgodnie z § 21 Statutu Gminy „Rada może ze swojego grona powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działalności oraz skład osobowy. (...) Przewodniczącymi komisji powołuje Rada.” Analogicznie do zapisów odnoszących się do przewodniczącego rady miasta przewodniczący komisji ustala terminy posiedzeń komisji, ich miejsce i porządek, jak również kieruje pracami komisji.