



Trzebinia, dnia 18 .01.2023 r.

**Pan Wojciech Hajduk
Radny Rady Miasta Trzebinia**

Znak sprawy: BAU.6723.2.2.2023.EJ

Odpowiedź na zapytanie złożone w dniu 05.01.2023 r. w trybie przepisu paragrafu 15 Statutu Gminy Trzebinia

W związku z złożonym zapytaniem w sprawie postępowania dotyczącego wydania pozwolenia na budowę dla budynku usługowego – krematorium na działce 247/6 obręb Trzebinia przy ul. Księdza Harcmistrza Luzara przekazuję odpowiedź na złożone zapytanie.

Pytanie nr 1

Jakie przeznaczenie wynikające z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązuje dla działki nr 247/6 obręb Trzebinia?

Odpowiedź

Dla działki nr 247/6 położonej w obrębie ewidencyjnym Trzebinia obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru Śródmieście - Centrum w Trzebinii (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego Nr 500 z dnia 25 października 2011 r. pozycja 4874) ze zmianami.

Zgodnie z planem działka nr 247/6 znajduje się w terenach:

- zabudowy usługowej oznaczonym symbolem identyfikacyjnym U14,
- zieleni urządzonej oznaczonym symbolem identyfikacyjnym ZP3,
- tras komunikacyjnych oznaczonym symbolem identyfikacyjnym KDD.

Budynek usługowy – krematorium planowany jest w terenie zabudowy usługowej z podstawowym przeznaczeniem terenu dla inwestycji związanych z działalnością usługową. Ustalenia szczegółowe dotyczące przeznaczenia podstawowego i dopuszczalnego terenu U14 zawarte zostały w §34 tekstu planu:

1. Wyznacza się **TERENY ZABUDOWY USŁUGOWEJ – U2 - U18**.

2. Podstawowym przeznaczeniem terenu są inwestycje związane z działalnością usługową.

3. Określa się następujący zakres usług w ramach przeznaczenia podstawowego: handel detaliczny, gastronomia, hotelarstwo, salon kosmetyczny, salon odnowy biologicznej, rzemiosło (fryzjerstwo, krawiectwo, rzemiosło artystyczne, zakłady szklarskie, usługi szewskie, optyczne, fotograficzne), urządzenia i obiekty turystyki, sportu i rekreacji, biurowe i administracji, instytucje finansowe, biura projektowe, szkoły, obiekty ochrony zdrowia (z wyłączeniem szpitali), domy pomocy społecznej, przedszkola, placówki opiekuńczo - wychowawcze, obiekty kultury i kultu, usługi niematerialne (konsultingowe, prawne, reklamowe itp.).

7. Jako przeznaczenie dopuszczalne ustala się:

- 1) lokalizację budynków mieszkalnych jednorodzinnych w terenach **U15, U16, U18**, przy czym udział zabudowy mieszkaniowej nie może przekraczać 40% powierzchni terenu przeznaczenia podstawowego;
- 2) funkcję mieszkalną w budynku usługowym (lub w zespole budynków) w terenie **U17**;
- 3) urządzenia sportu i rekreacji;
- 4) urządzenia infrastruktury technicznej związane z obsługą i zagospodarowaniem terenu;

- 5) *dojazdy nie wydzielone w planie i dojścia piesze, a dla terenu **U17** ponadto nie wydzielone na rysunku planu drogi wewnętrzne;*
- 6) *niezbędne dla obsługi budynków miejsca parkingowe zgodnie z § 16,*
- 7) *możliwość przeznaczenia dawnej stajni wraz przybudówką, usytuowanej przy granicy terenów Z11 i U15 na cele usług, o których mowa w § 36 ust. 3 pkt. 1 uchwały, zgodnie z ustaleniami § 45 ust. 3 pkt 3 i 4.*

Pytanie nr 2

Czy ww. przeznaczenie dopuszcza lokalizację przedsięwzięcia, o które ubiega się Inwestor w Starostwie Powiatowym, składając wniosek o pozwolenie na budowę (znak sprawy AGN.6740.650.2022.AK9).

Odpowiedź

Przeznaczenie podstawowe terenu w obowiązującym planie nie przewiduje możliwości lokalizacji budynku usługowego – krematorium w proponowanej lokalizacji na działce nr 247/6. Usługi spopielenia zwłok ludzkich nie mieszczą się również w przeznaczeniu dopuszczalnym dla terenu U14. Tego rodzaju usługi nie kwalifikują się „obiektów kultury i kultu”, o których mowa w ustaleniach planu, gdyż wobec braku w obowiązujących przepisach (ustawach i rozporządzeniach) legalnej definicji powyższego określenia, jak również określenia „obiekty kultu” oraz braku tych definicji w planie, dla wyjaśnienia ich znaczenia należy stosować potoczne znaczenie słów. W przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Prawa budowlanego, jak i w przepisach innych ustaw „obiekty kultury i kultu” nie posiadają legalnej definicji. Nie posiadają jej również obiekty kultu. W tekście planu żadne z pojęć użytych do określenia zakresu usług, które mogą być realizowane na terenach oznaczonych symbolami U2-U18 w §34 ust. 3 ani w innym miejscu w tekście planu nie zostało zdefiniowane. Pojęcia niezdefiniowane w planie podlegają ogólnym regułom interpretacji. Użyte w planie określenie „obiekty kultury i kultu” dotyczy obiektów związanych z kulturą i z kultem, przy czym przyjmując rozumienie potoczne słowa „kult” mówimy o obiektach, w których (wg Słownika Języka Polskiego PWN):

1. «część religijna oddawana [jest] Bogu, bóstwom, świętym osobom lub rzeczom»,
2. [prowadzi się] «ogół czynności i obrzędów religijnych będących zewnętrznymi przejawami tej czci»,
3. «szacunek i uwielbienie okazywane [jest] komuś lub czemuś».

Jak wynika z powyższego, budynek usługowy – krematorium nie mieści się w określeniu „obiekty kultu”.

Dla interpretacji określenia: obiekty kultury i kultu możliwe jest również posłużenie się (w odpowiednim zakresie) definicją z ustawy Prawo budowlane zawartą w artykule 3 punkt 4 dotyczącą obiektów małej architektury, gdzie wymienione zostały obiekty kultu religijnego. Ilekroć w ustawie mowa o:

- 4) obiekcie małej architektury – należy przez to rozumieć niewielkie obiekty, a w szczególności:
 - a) kultu religijnego, jak: kapliczki, krzyże przydrożne, figury,
 - b) posągi, wodotryski i inne obiekty architektury ogrodowej,
 - c) użytkowe służące rekreacji codziennej i utrzymaniu porządku, jak: piaskownice, huśtawki, drabinki, śmietniki.

Obiekty kultu, przy uwzględnieniu przywołanego powyżej znaczenia mogą obejmować również obiekty zrealizowane na cześć osób (rzeczy), czyli takie obiekty jak pomniki oraz obiekty kultu religijnego jak: kapliczki, krzyże przydrożne, figury, przy których prowadzony jest ogół czynności i obrzędów religijnych. Przedmiotowy plan miejscowy uchwalony został w 2011 r., kiedy nie obowiązywały jeszcze przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w



związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu, delegujące zasady kształtowania obiektów małej architektury oraz reklam i ogrodzeń do odrębnych niż plany miejscowe przepisów gminnych.

Potwierdzeniem dla powyższej interpretacji określenia „obiekty kultury i kultu” czy też „obiekty kultu” jest również sposób ustalenia w planie przeznaczenia dla terenu, gdzie znajduje się budynek kościoła wraz z zabudową towarzyszącą. W planie teren ten został określony jako teren zabudowy usługowej sakralnej i oznaczony symbolem U1 z podstawowym przeznaczeniem dla zabudowy związanej z usługami sakralnymi z zielenią towarzyszącą. Dla jego zdefiniowania nie użyto określenia „obiekty kultu” czy też „obiekty kultu religijnego”. Wskazanie terenu kościoła jako terenu zabudowy usług sakralnych, czyli "dotyczących kultu religijnego, służących kultowi religijnemu; kościelnych, religijnych" eliminuje jednocześnie możliwość realizacji tego rodzaju usług w innych terenach usługowych w planie (w tym w terenie U14). Potwierdza również, że w użytym określeniu „obiekty kultu” nie chodziło o obiekty związane z kultem religijnym (bo wówczas powinno zostać użyte słowo : „sakralne”), co prowadzi do ograniczenia rodzajów obiektów mieszczących się w określeniu „obiekty kultu” wyłącznie do obiektów związanych z okazywaniem komuś lub czemuś szacunku i uwielbienia. Z pewnością budynek krematorium do takich obiektów nie należy.

Użycie do interpretacji ustaleń planu kwalifikacji obiektów zamieszczonej w załączniku do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity dziennik ustaw z 2021 r. pozycja 2351 z późniejszymi zmianami) jest nieuprawnione, ponieważ kwalifikacja ta nie zawiera legalnych definicji wynikających z przepisów odrębnych i jest wyłącznie jak sama nazwa wskazuje - kwalifikacją. Stworzona została w celu podziału obiektów na grupy dla ustalenia określonych procedur administracyjnych, w tym do ustalania wysokości kar w procedurach legalizacji samowoli budowlanej. Kwalifikacja do kategorii X budynku krematorium jako budynku kultu religijnego, jak również kwalifikacja do tej samej grupy budynku kościoła, lub klasztoru czy synagogi wskazuje na ujęcie w tej kategorii budynków o znacząco różnych funkcjach i formach, dla których plany miejscowe określają różne przeznaczenia, lokalizacje oraz warunki kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenów, biorąc przede wszystkim pod uwagę uwarunkowania lokalne.

Pytanie 3

Jakie stanowisko zaprezentowała Gmina Trzebinia wobec postępowania AGN.6740.650.2022.AK9?
Proszę o załączenie kopii ww. dokumentów.

Odpowiedź

Z uwagi na początkowy etap postępowania Gmina wniosła o:

1. dopuszczenie dowodu z dokumentu o nazwie Opinia w sprawie zgodności zamierzenia z planem miejscowym, stanowiącego załącznik do pisma,
2. szczegółowe sprawdzenie w postępowaniu spełnienia wymagań ochrony środowiska, w szczególności pod kątem wszelkiego rodzaju emisji zanieczyszczeń do powietrza, w tym zanieczyszczeń odorowych.

Ponadto Gmina wniosła o przeprowadzenie dowodu z wyjaśnień współautora przedmiotowego planu miejscowego kwestii zgodności zamierzenia z planem - mgr. inż. arch. Agaty Kossowskiej lub ewentualnie o dopuszczenie dowodu z zeznań ww. świadka.

Gmina zakwestionowała również lokalizację krematorium w obszarze Osiedla Centrum w Trzebinie, z uwagi na niespełnienie warunku poszanowania występujących w obszarze oddziaływania

obiektu uzasadnionych interesów osób trzecich. Zwróciła również uwagę na niedostosowanie układu komunikacyjnego dla potrzeb obsługi tego rodzaju obiektu.

Rozwinięcie poszczególnych kwestii zawarte zostało w piśmie skierowanym do Starosty Chrzanowskiego (datowanym na dzień 4 stycznia 2023 r.), które przekazuję w załączeniu.

Pytanie nr 4

Jakie szczegółowe rozwiązania i wymagania związane m. in. z odległością od zabudowy, emisją hałasu i innymi muszą być zachowane dla ww. planowanego przedsięwzięcia?

Odpowiedź

Szczegółowe rozwiązania funkcjonalno – użytkowe przedstawione zostały w projekcie zagospodarowania terenu i projekcie architektoniczno – budowlanym. Jak wynika z dokumentacji projektowany budynek ma być budynkiem usługowym – krematorium, wolno stojącym parterowym, niepodpiwniczonym. W budynku na poziomie parteru mają znajdować się cyt. : „wiatrotap, przedsionek toalety, toaleta, sala podglądowa, sala kremacyjna, pam. Techniczne, wiatrotap, korytarz, toaleta, przedsionek toalety, pom. Socjalne, szatnia.”.

Bryła budynku zaprojektowana została w układzie horyzontalnym na rzucie prostokąta, przekryta dachem płaskim. W budynku planowane jest zamieszczenie dwóch pieców krematoryjnych. Przy budynku, zgodnie z projektem zagospodarowania, usytuowanych zostało 6 stanowisk postojowych, w tym jedno dla osób z niepełnosprawnościami oraz dwa naziemne zbiorniki na gaz. Budynek usytuowany został w południowo – wschodniej części działki nr 247/6.

W polskim ustawodawstwie nie ma szczególnych wymagań dotyczących budynków krematoriów. W 2021 r. konsultowany był rządowy projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, który przewiduje m. in. regulacje:

- wymagań lokalizacyjnych i technicznych dla zagospodarowania terenu cmentarzy, krematoriów, katakumb i kolumbariów,
- wymagań organizacyjno-technicznych wobec krematorium, w tym wyposażenia krematorium,
- kwestii wstrzymania działalności krematorium w przypadku naruszenia wymagań technicznych.

Ponieważ przedmiotem zamierzenia na działce nr 247/6 w Trzebini jest budowa budynku usługowego (krematorium), obiekt ten jako budynek powinien spełniać wymagania techniczno – budowlane jak dla budynków, określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tekst jednolity Dziennik Ustaw z 2022 r. pozycja 1225). Przepisy te regulują również kwestie odległości: paragraf 12. 1. Jeżeli z przepisów paragrafu 13, 19, 23, 36, 40, 60 i 271–273 lub przepisów odrębnych określających dopuszczalne odległości niektórych budowli od budynków nie wynikają inne wymagania, budynek na działce budowlanej należy sytuować w odległości od granicy tej działki w odległości nie mniejszej niż:

- 1) 4 m – w przypadku budynku zwróconego ścianą z oknami lub drzwiami w stronę tej granicy;
- 2) 3 m – w przypadku budynku zwróconego ścianą bez okien i drzwi w stronę tej granicy.

Przepisy rozporządzenia regulują również kwestie ochrony przeciwpożarowej.

Odległości dot. usytuowania obiektów budowlanych (w tym budynków) względem dróg publicznych regulują przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dziennik Ustaw z 2022 r. pozycja 1693 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z artykułem 43 ustęp 1 ww. ustawy obiekty budowlane przy drogach oraz niebędące obiektami budowlanymi reklamy umieszczone przy drogach poza obszarami zabudowanymi, powinny być usytuowane w



odległości od zewnętrznej krawędzi jezdni co najmniej
- dla drogi gminnej w terenie zabudowy 6 m, poza terenem zabudowy 15 m.

Kwestia emisji zanieczyszczeń z obiektu regulowana jest przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dziennik Ustaw. z 2022 r. poz. 2556 z późniejszymi zmianami zwanej dalej ustawą POŚ). Zgodnie z tą ustawą wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza wymaga pozwolenia, w ramach którego określone są szczegółowo warunki emisji oraz wielkości dopuszczalnej emisji substancji wprowadzanych z instalacji do powietrza, a także obowiązki prowadzącego instalację oraz wymagane działania mające na celu m.in. ograniczenie stopnia i zasięgu oddziaływania instalacji na stan powietrza. Ustawa POŚ przewiduje, że w przypadku niektórych instalacji pozwolenie na emisję nie jest wymagane. Szczegółowe regulacje w tym zakresie zawiera rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie przypadków, w których wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza z instalacji nie wymaga pozwolenia (Dz. U. poz. 881). Większość instalacji niewymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza objęta jest obowiązkiem zgłoszenia zgodnie z art. 152 ustawy POŚ i z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia (Dz. U. poz. 880). Instalacje do spalania zwłok lub szczątków ludzkich nie zostały wprost wymienione w ww. rozporządzeniach, ale można zaliczyć je do kategorii „instalacje inne niż energetyczne”, w zależności od wielkości nominalnej mocy cieplnej. Organem właściwym w tym zakresie, zarówno dla wydawania pozwoleń jak i przyjmowania zgłoszeń, jest starosta. Od 2011 r. krematoria nie kwalifikują się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Obecnie tę kwestię regulują przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839) zmienionego rozporządzeniem z dnia 5 maja 2022 r. (Dz. U. poz. 1071).

Informuję, że zgodnie z ustępem 6 paragraf 15 Statutu Gminy Trzebinia treść zapytań wraz z odpowiedziami zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy.

Załączniki:

- 1) Pismo z dnia 4 stycznia znak sprawy: BAU.6723.2.2.2023.EJ
- 2) Opinia w sprawie zgodności zamierzenia z planem miejscowym

Kopia a/a

Burmistrz Miasta Trzebinia
Jarosław Okoczek